

POZIȚIA ROPEPCA ASUPRA REGIMULUI APLICABIL DATELOR CLASIFICATE DIN INDUSTRIA ȚIȚEIULUI ȘI GAZELOR



26 februarie 2015

Asociația Română a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (“ROPEPCA”) dorește să profite de această oportunitate pentru a-și exprima aprecierea pentru efortul continuu depus de autoritățile române pentru sprijinirea dezvoltării industriei de țiței și gaze din România. ROPEPCA crede cu tărie că dialogul continuu cu companiile poate adresa toate chestiunile în beneficiu comun.

La rândul său, ROPEPCA și-a arătat întreaga disponibilitate pentru dezvoltarea sectorului domestic de țiței și gaze, promovând remedierea obstacolelor specifice și transformarea României într-un mediu de afaceri atractiv.

În această privință, una din principalele provocări curente ce trebuie adresată este regimul juridic **aplicabil datelor legate de țiței și gaze**, un factor cheie în atractivitatea industriei pentru investitori și potențialul de creștere pe termen lung.

Accesibilitatea directă a datelor legate de țiței și gaze, procedurile legate de manipularea acestora, de transport, acces, etc., sunt considerate **vitale** din perspectiva investitorilor și reprezintă o practică comună la nivelul Europei în general, și în particular în țări cu operațiuni extensive de țiței și gaze, precum Norvegia sau Marea Britanie. Accesul la asemenea date este o precondiție pentru **fundamentarea deciziilor de investiții intensive de capital și cu risc ridicat**, pentru câmpuri comerciale noi sau existente, dar și în timpul operațiunilor, pentru planificare eficientă. La rândul său, investiția se va reflecta în mai multe locuri de muncă, colectare sporită la nivelul bugetului de stat și a dezvoltării economice per ansamblu, precum și în producția națională sporită de țiței și gaze și securitate energetică sporită.

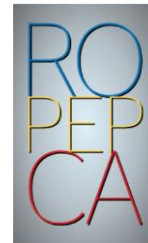
Cadrul legal actual aplicabil în România în ceea ce privește accesibilitatea și dezvăluirea informațiilor clasificate privind resursele naturale este printre cele mai dificile proceduri din UE, venind în contradicție față de ultimele apeluri pentru transparență și regim de date deschise.

A. Percepția industriei și provocări practice

În România, informațiile privind datele legate de țiței și gaze sunt clasificate ca fiind secret de serviciu, guvernate de legislație¹ și subsecvent de reglementările secundare ale Agenției.

Acordurile de concesiune precum și documentația conexasă, permisele, aprobările, datele geodezice, studiile de evaluare, programele de lucru și alte documentații legate de operațiunile petroliere și resursele minerale, sunt clasificate ca documentație secret de serviciu, în timp ce gestionarea obligatorie a informațiilor secret de serviciu este mai degrabă **birocratică și rigidă** comparativ cu apelul Uniunii Europene de a promova transparența și competitivitatea.

¹ Legea Nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, Hotărârea de Guvern Nr. 781/2002 privind protecția informațiilor secrete de serviciu, Hotărârea de Guvern Nr. 585/2002 pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate și Ordinul Nr. 202/2003 cu completările ulterioare



În concordanță cu Hotărârea de Guvern Nr. 585/2002, fiecare entitate care utilizează informații clasificate în activitatea de țitei și gaze trebuie să adopte regulamente interne privind implementarea măsurilor obligatorii de protecție cerute de lege pentru asemenea informații clasificate.

În consecință, în România, orice entitate privată și publică trebuie să respecte cu strictețe regulile de clasificare și depunere sau procedurile ancilare pentru orice document ce încorporează în mod direct informații clasificate sau derivate din acestea (ex. acorduri de concesiune, licențe de prospectare, aprobări ale programelor de lucru anuale, planuri de dezvoltare, planuri de producție experimentală, permise de exploatare, etc.). Criteriile dispuse pentru clasificarea unor asemenea documente sunt considerate mai degrabă ca fiind prea largi și uneori referitoare la documente ce nu au o importanță strategică deosebită. Mai mult, mii de contracte sunt clasificate în acest mod și paginile de internet ale companiilor ce desfășoară activități de explorare, dezvoltare și producție de țitei și gaze sunt complet opace, făcând dificilă accesarea unor asemenea informații inclusiv în scopuri litigioase.

De cealaltă parte, opinia publică a devenit recent un susținător puternic al nevoii de "conștientizare publică" în legătură cu explorarea și producția resurselor minerale (de exemplu cererile pentru declasificări pentru unele acorduri de concesiune). Această nevoie se înscrie în angajamentul Guvernului către deschidere, transparență și responsabilitate, asumat prin aderarea la Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă.

Un alt aspect ce aduce provocări companiilor de țitei și gaze este că **fluxul operațional poate fi întrerupt sau amânat** până la aprobarea de către Agenție a accesului terților la date vitale pentru performanța operațiunilor petroliere, ținând cont de numărul copleșitor de asemenea cereri adresate Agenției deja suprasolicitate.

În același timp, dezvoltările tehnologice la nivel mondial (de exemplu tehnologiile de cartografiere web) precum și deschiderea către accesibilitatea datelor privind resurse minerale cu scopul unei exploatare sustenabile și producții sporite în scopul independenței energetice, fac redundant procesul clasificării unor date.

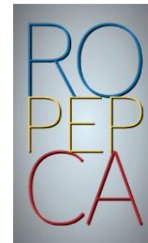
Evaluarea **oportunităților** de investiții locale în țitei și gaze ar putea fi **amânate** sau chiar **anulate** din cauza multiplelor cerințe de autorizații de acces, ce au drept consecință directă descurajarea, pierderea interesului și, implicit, oprirea întregului proces, rezultând chiar în pierderea completă a oportunității de afaceri.

Se poate argumenta că cerințele legislative efective impuse titularilor de concesiuni în ceea ce privește datele de țitei și gaze existente sau achiziționate de operatorii petrolieri **nu sunt orientate către investiții** în comparație cu alte jurisdicții producătoare de hidrocarburi unde date similare sunt schimbate liber în baza acordurilor de confidențialitate semnate între companii.

Asociația Română a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (ROPEPCA)

Strada Tudor Ștefan nr. 13, Etajul 2, Sector 1, București, 011655, România
Tel: + 40.21.230.08.81; Fax: + 40.21.230.08.82; Email: office@ropepca.ro;

Web: www.ropepca.ro



B. Pașii către un mediu favorabil investițiilor

ROPEPCA apreciază că actualul cadru legislativ și de reglementare aplicabil datelor privind țițeiul și gazele ar trebui să țintească spre reflectarea **dinamicilor și nevoilor** specifice industriei, precum și a rolului extrem de important al dezvoltării industriei cu scopul asigurării **securității energetice**, astfel:

- ✓ Simplificarea regulilor de clasificare aplicabile anumitor informații privind resursele/rezervele și declasificarea tuturor celorlalte informații, date, documentații, acorduri de concesiune petrolieră;
- ✓ Protecția datelor, flexibilitatea procedurilor pentru dezvăluirea, accesarea, manipularea și folosirea datelor, în baza acordurilor de confidențialitate semnate între companii, în scopul efectuării operațiunilor petroliere;
- ✓ Accesul la date în baza “nevoii de a cunoaște”;
- ✓ Dezvăluirea și folosirea unor asemenea date de către titulari când se supun regulilor lor de guvernare corporativă și obligațiilor periodice de raportare către acționari și consilieri, piețe bursiere, bănci și instituții financiare;
- ✓ Implementarea unui portal public care să permită vizualizarea online a datelor brute și procesate disponibile la terminarea / renunțarea la licențe, deoarece regimul datelor existente / achiziționate nu ar trebui să obstrucționeze evaluarea potențialului economic / comercial al zăcămintelor active sau retrocedate.
- ✓ Revizia periodică a nevoii de a menține regimul de declasificare atribuibil datelor;
- ✓ Stabilirea perioadelor de clasificare în concordanță cu nevoile actuale de menținere a clasificării.

Cele de mai sus sunt aliniate cu principiile deschiderii, transparenței și accesului ușor la date publice la care Guvernul s-a angajat odată cu aderarea la **Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă**. În această privință, Planul Național de Acțiune 2014-2016 include regimul datelor deschise printre cele patru priorități majore, în vederea îmbunătățirii cantității și calității datelor publice, lucru care va conduce în final la creșterea valorii lor sociale și comerciale și va genera o **valoare economică** suplimentară.

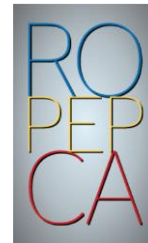
O practică similară este comună mai multor state membre UE, acționând în sprijinul unui număr de inițiative ce vizează sporirea transparenței pentru industriile extractive, inclusiv de țiței și gaze.

O nouă **Directivă Contabilă (Directiva 2013/34/EU)** a intrat în vigoare urmărind să consolideze și să faciliteze transparența industriilor extractive. Directiva va sprijini implementarea **Inițiativei privind Transparența Industriilor Extractive (ITIE)**, un standard internațional privind transparența în plățile și încasările din industria extractivă. Odată implementată, Directiva va spori în mod semnificativ

Asociația Română a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (ROPEPCA)

Strada Tudor Ștefan nr. 13, Etajul 2, Sector 1, București, 011655, România
Tel: + 40.21.230.08.81; Fax: + 40.21.230.08.82; Email: office@ropepca.ro;

Web: www.ropepca.ro



numărul companiilor din sectoarele țiței, gaze și minerit care trebuie să pună la dispoziție detaliile plăților către guvernele gazdă, împreună cu informații conforme cu politica de governanță corporativă și rapoarte anuale de activitate, cu scopul de a crea astfel, pe principii de transparență, o relație mai interactivă între comunitățile locale, investitori și guvernele gazdă.

Întrucât și România se pregătește să transpună această Directivă, o revizuire a regimului aplicabil informațiilor clasificate (secret de serviciu) din industria de țiței și gaze devine mai stringentă. Legile secretelor aplicabile în țară **nu ar trebui să constituie bariere** către obligațiile de raportare ale investitorilor privați și publici, întrucât Directiva are ca scop promovarea responsabilității guvernamentale în ceea ce privește gestionarea corectă a veniturilor din industriile extractive. Aceleași cerințe de dezvăluire au fost încorporate și în propunerea de revizuire a Directivei privind Transparența (2004/109/EC).

Luând în considerare cele de mai sus, ROPEPCA apreciază că, ținând cont de dinamica industriei și de bunele practici europene, informațiile privind datele de țiței și gaze, clasificate ca fiind secret de serviciu, ar trebui guvernate de **norme derogatorii** sau ar trebui **exceptate** de la aplicabilitatea regimului general, luând în considerare **specificul industriei**. Cu toate acestea, o asemenea abordare **nu ar trebui să fie considerată o intervenție sau o limitare** a valorii strategice asociate cu unele date privind țițeiul și gazele, care vor rămâne în proprietatea Statului datorită interesului național asociat, dacă sunt considerate în acest fel.

Credem cu tărie că această abordare a Agenției către **flexibilitate**, reflectată în amendamentele corespunzătoare aduse legislației în sensul relaxării regulilor de clasificare aplicabile anumitor informații privind resursele / rezervele, vor fi extrem de favorabile în contextul organizării celei de-a 11-a Runde de Concesiune.

Luând în considerare cele de mai sus, ROPEPCA apreciază orice sprijin în acest sens și își exprimă disponibilitatea necondiționată pentru orice consultări sau contribuții către dezvoltarea acestui subiect de îndată ce este oportun.

Asociația Română a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (ROPEPCA)

Strada Tudor Ștefan nr. 13, Etajul 2, Sector 1, București, 011655, România

Tel: + 40.21.230.08.81; Fax: + 40.21.230.08.82; Email: office@ropepca.ro;

Web: www.ropepca.ro